

*Вестник ТвГУ. Серия "Право". 2018. № 4. С. 233 – 240.*

УДК 343.326

## **О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**А. В. Андреев**

УМВД России по Псковской области, г. Псков

Статья посвящена вопросам противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации, ее финансирования и распространения. Проанализировано законодательство и рассмотрены проблемы, связанные с квалификацией финансирования экстремистской деятельности.

**Ключевые слова:** экстремизм, экстремистская деятельность, противодействие, квалификация, финансирование экстремистской деятельности.

Экстремизм, как одно из явлений современного мира, появился достаточно давно.

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова, экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер для достижения целей (чаще всего политических)<sup>1</sup>. Однако в последние годы распространение экстремистской деятельности получило новый размах.

Современные вызовы, новые течения экстремистской деятельности требуют адекватной реакции со стороны государства. В настоящее время экстремизм быстро распространяется на тысячи километров между государствами и континентами. Этому способствуют новые телекоммуникационные технологии, сеть «Интернет», в частности мессенджеры «Телеграмм», «Вотс Апп», «Вайбер», «Скайп» и др.

Также необходимо обратить внимание на то, что в последнее время, на фоне спада общей регистрируемой преступности в Российской Федерации, количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности с каждым годом только увеличивается, так же как и доля данной категории преступлений в общей массе. Об этом свидетельствуют статистические данные ГИАЦ МВД России. В 2011 г. общее количество зарегистрированных преступлений составило 2 404 807, в 2012 г. уже наблюдался спад регистрируемой преступности на 4,27 % и составил 2 302 168 преступлений, в 2013 г. – 2 206 249 (– 4,17 %), в 2014 г. – 2 190 578 (– 0,71 %), в 2015 г. – 2 388 476 (+ 9,3 %),

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. проф. Л.И. Скворцова. 27-е изд., испр. М.: АСТ: Мир и Образование, 2017. С. 1340.

в 2016 г. – 2 160 063 (– 9,56 %), в 2017 г. – 2 058 476 (– 4,7 %) и за 9 месяцев 2018 г. зарегистрировано 1 490 879 преступлений, что на 3,9 % ниже показателей прошлого года<sup>2</sup>.

Иная ситуация с показателями регистрации преступлений экстремистской направленности. Так, в 2012 г. было зарегистрировано 696 преступлений указанной категории, в 2013 г. уже на 28,74 % больше – 896 преступлений, в 2014 г. – 1034 (+ 15,4 %), в 2015 г. 1329 (+ 28,53 %), в 2016 г. – 1450 (+ 9,1 %), в 2017 г. – 1521 (+ 4,9 %) и за 9 месяцев 2018 г. – 1056 преступлений<sup>3</sup>.

Государство пытается своевременно реагировать на складывающуюся ситуацию, в том числе на законодательном уровне и нормотворческом.

25 июля 2002 г. принят Федеральный закон № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>4</sup>, 7 августа 2001 г. – Федеральный закон от № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>5</sup>, внесено множество изменений в уголовное законодательство Российской Федерации<sup>6</sup>.

28 ноября 2014 г. Президентом РФ была утверждена «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (далее – Стратегия противодействия экстремизму), в которой говорится, что за последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам относится экстремистская деятельность радикальных

---

<sup>2</sup> Сведения по преступлениям экстремистской направленности за 2011 – 9 месяцев 2018 г. по России // Статистические данные ГИАЦ МВД России.

<sup>3</sup> Сведения по преступлениям экстремистской направленности за 2011 – 9 месяцев 2018 г. по России // Статистические данные ГИАЦ МВД России.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Ч. I). Ст. 3418.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 03.02.2014 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 556.

общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц<sup>7</sup>.

В Стратегии противодействия экстремизму также говорится, что одной из основных задач государственной политики в сфере противодействия экстремистской деятельности является совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму<sup>8</sup>.

В связи с этим, согласно Стратегии противодействия экстремизму, в УК РФ был внесен ряд изменений, направленных на изменение законодательства с целью противодействия экстремистской деятельности и установлению ответственности за ряд ее проявлений.

31 декабря 2015 г. принята «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», которая гласит, что «стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>9</sup>.

Также, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, одним из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности является совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, терроризма и экстремизма и борьба с такими явлениями<sup>10</sup>.

Нами ранее уже отмечалось, что экстремистская деятельность как таковая практически не может существовать без финансовой подпитки. Поэтому противодействие финансированию экстремистской деятельности является важным и одним из основных способов борьбы с экстремистской деятельностью в целом.

28 июня 2014 г. Федеральным законом № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

---

<sup>7</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 // Гарант – официальный сайт. URL: <http://base.garant.ru/71244770/> (дата обращения: 10.10.2018).

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 2). Ст. 212.

<sup>10</sup> Там же.

Уголовный кодекс РФ был дополнен ст. 282<sup>3</sup> «Финансирование экстремистской деятельности»<sup>11</sup>.

Введение данных норм означает криминализацию финансирования экстремистской деятельности в качестве самостоятельного преступления, особого рода пособничества экстремистской деятельности. Ранее подобным образом самостоятельным преступлением было признано финансирование терроризма (ст. 205<sup>1</sup> УК РФ «Содействие террористической деятельности») и финансирование незаконного вооруженного формирования (ст. 208 УК РФ «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем»).

Отметим, что еще в 2008 г. правоохранительными органами отмечалось, что практика противодействия финансированию экстремизма «далека от совершенства». Об этом говорится в совместном распоряжении ведомств<sup>12</sup>.

К моменту принятия Стратегии противодействия экстремизму уже 5 месяцев в УК РФ была внесена исследуемая нами статья (ст. 282<sup>3</sup> УК РФ), однако почти не находила своего применения на практике. В основном это связано со сложностями выявления указанной категории преступлений и их доказывания.

Возвращаясь к Стратегии противодействия экстремизму, также необходимо обратить внимание на п. 27, который гласит, что основным направлением государственной политики в сфере законодательной деятельности по противодействию экстремизму является обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму, а также совершенствование действующего законодательства по противодействию экстремистской деятельности<sup>13</sup>.

6 июля 2016 г. Федеральным законом № 375-ФЗ<sup>14</sup> в ст. 282<sup>3</sup> УК РФ было внесено ряд изменений, в том числе ужесточивших наказания.

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. 1). Ст. 3385.

<sup>12</sup> Распоряжение Генпрокуратуры РФ № 270/27р, МВД РФ № 1/9789, ФСБ РФ № 38 от 16 декабря 2008 г. «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>13</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 // Гарант – официальный сайт. URL: <http://base.garant.ru/71244770/> (дата обращения: 10.10.2018).

<sup>14</sup> Федеральный закон от 06.07.2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // СЗ РФ. 2016. № 28. Ст. 4559.

Однако, по нашему мнению, даже после внесения изменений, наказания, предусмотренные за финансирование экстремистской деятельности, остаются не совсем справедливыми и не отражают в полной мере характер и степень общественной опасности преступления. Обоснование своего мнения мы приводили ранее в работе «Пенализация финансирования экстремистской деятельности»<sup>15</sup>.

Согласно данным ГИАЦ МВД России, за финансирование экстремистской деятельности по ст. 282<sup>3</sup> УК РФ было зарегистрировано 14 преступлений и возбуждены уголовные дела: 2014 год – 1, 2015 год – 1, 2016 – 4, 2017 – 3, восемь месяцев 2018 года – 5<sup>16</sup>.

Вновь обратим внимание на то, что из более чем тысячи преступлений экстремистской направленности, зарегистрированных за 9 месяцев 2018 г., всего пять по ст. 282<sup>3</sup> УК РФ. Это не может отрицать отсутствие таких общественно опасных деяний, скорее всего, подтверждает их высокую латентность и проблемы установления объективных и субъективных признаков преступлений, квалификации.

Так, квалификация финансирования экстремистской деятельности, до дополнения УК РФ ст. 282<sup>3</sup>, должна была осуществляться по ч. 5 ст. 33 и статье Особенной части УК РФ, предусматривающей ответственность за конкретное экстремистское деяние, которое лицо финансировало (выступало пособником в совершении преступления).

Разъяснения по квалификации преступлений экстремистской направленности были даны Пленумом Верховного Суда РФ в постановлении от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности»<sup>17</sup>, в котором также говорится о том, что следует относить к участию в экстремистском сообществе и квалифицировать по ч. 2 ст. 282<sup>1</sup> УК РФ и участию в деятельности экстремистской организации и квалифицировать по ч. 2 ст. 282<sup>2</sup> УК РФ.

Отметим, что разъяснения были даны Пленумом Верховного Суда РФ раньше, чем УК РФ дополнен ст. 282<sup>3</sup>, в связи с чем имели место ситуации, связанные с квалификацией финансирования экстремистского сообщества по ч. 2 ст. 282<sup>1</sup> УК РФ, как участие в нем, без

---

<sup>15</sup> Андреев А.В. Пенализация финансирования экстремистской деятельности // Мир юридической науки. 2016. № 12. С. 52 - 58.

<sup>16</sup> Сведения по преступлениям, связанным с финансированием экстремистской деятельности за 2014 – 8 месяцев 2018 г. по России // Статистические данные ГИАЦ МВД России.

<sup>17</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Российская газета. 2011. № 5518 (142).

дополнительной квалификации по ст. 282<sup>3</sup> УК РФ, что является, на наш взгляд, противоречием законодательству.

Только в 2016 г. Пленумом Верховного Суда РФ были предприняты меры для исправления сложившейся ситуации принятием постановления № 41<sup>18</sup>, в котором из разъяснения понятия «участие» было исключено слово «финансирование», однако большей ясности это не дало.

Приведем пример преступления. Так, в Ставропольском крае гражданин П. вступил в запрещенную в России экстремистскую организацию «М.» и, находясь у себя в квартире, с использованием компьютерной техники и сети «Интернет», разместил на своей страничке социальной сети «ВКонтакте» объявление с призывом о сборе денежных средств для обеспечения деятельности указанной экстремистской организации. На наш взгляд, в данной ситуации действия гражданина П. должны квалифицироваться по ч. 2 ст. 282<sup>2</sup> УК РФ (участие в деятельности экстремистской организации) и ч. 1 ст. 282<sup>3</sup> УК РФ (финансирование экстремистской деятельности в форме сбора средств).

В последние годы государство уделяет пристальное внимание проблеме распространяющегося экстремизма и приняло ряд существенных мер, в том числе уголовно-правовых, направленных на противодействие экстремистской деятельности. Понимание того, что без финансовой поддержки эта противоправная деятельность не может расширяться такими темпами, необходимо, при комплексном противодействии экстремистской деятельности. Особое внимание надо уделять уголовно-правовой оценке ее финансирования, дальнейшей разработке методик и практик документирования и научных обоснований квалификации этих общественно опасных деяний.

### **Список литературы**

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 2). Ст. 212.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

---

<sup>18</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 03.11.2016 г. № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 “О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности” и от 28 июня 2011 года № 11 “О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности”» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2017. № 1.

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. и доп.) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

4. Федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп.) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3418.

5. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. 30 июня. № 26 (ч. 1). Ст. 3385.

6. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // СЗ РФ. 2016. 11 июля. № 28. Ст. 4559.

7. Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статья 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 556.

8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // РГ. 2011. № 5518 (142).

9. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 03.11.2016 № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 1 “О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности” и от 28 июня 2011 года № 11 “О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности” // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2017. № 1.

10. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 // Гарант – официальный сайт. URL: <http://base.garant.ru/71244770/> (дата обращения: 10.10.2018).

11. Распоряжение Генпрокуратуры РФ № 270/27р, МВД РФ № 1/9789, ФСБ РФ № 38 от 16 декабря 2008 года «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» // СПС «КонсультантПлюс».

12. Андреев А.В. Пенализация финансирования экстремистской деятельности // Мир юридической науки. 2016. № 12. С. 52 - 58.

13. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. проф. Л. И. Скворцова. 27-е изд., испр. М.: АСТ: Мир и Образование, 2017. С. 1340.

14. Сведения по преступлениям экстремистской направленности за 2011 – 9 месяцев 2018 г. по России // Статистические данные ГИАЦ МВД России.

15. Сведения по преступлениям, связанным с финансированием экстремистской деятельности за 2014 – 8 месяцев 2018 г. по России // Статистические данные ГИАЦ МВД России.

## **ON COUNTERACTION OF EXTREMIST ACTIVITIES AND ITS FINANCING IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**A. V. Andreev**

Department of the Ministry of the Interior of Russia for the Pskov Region

The article is devoted to countering extremist activities in the Russian Federation, countering its financing and dissemination. The article analyzes the legislation and addresses the problems related to the qualification of financing extremist activities.

**Keywords:** *extremism, extremist activity, counteraction, qualification, financing of extremist activity.*

*Об авторе:*

АНДРЕЕВ Алексей Владимирович – старший оперуполномоченный УУР УМВД России по Псковской области (180000, г. Псков, Октябрьский пр., д. 48), e-mail: PskovRussia60@mail.ru. Адъюнкт кафедры уголовного права Санкт-Петербургского университета МВД России (2014 – 2017 г.).

ANDREEV Aleksey - Senior Detective Officer of the Criminal Investigation Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Pskov Region (180000, Pskov, October Ave., 48), e-mail: PskovRussia60@mail.ru. Postgraduate student of the Department of Criminal Law, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (2014 – 2017).

Андреев А.В. О противодействии экстремистской деятельности и ее финансированию в Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 4. С. 233 – 240.